



# COMUNE DI ASSEMINI

---

ORIGINALE

## ***Deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 63***

***OGGETTO: INDIRIZZI PER LA GESTIONE DELL'ASILO NIDO COMUNALE  
A PARTIRE DALL'A.S. 2023/2024***

*L'anno 2022, addì 28, del mese di Dicembre, in Assemini, nella sede Comunale,  
alle ore 11.30, il Commissario Straordinario Dott. BRUNO CARCANGIU con l'assistenza  
del Segretario Generale, DR. REMO ORTU*

### ***IL COMMISSARIO STRAORDINARIO***

*Visto il Decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 57 del  
26.07.2022, con il quale è stato sciolto il Consiglio Comunale di Assemini e il sottoscritto è  
stato nominato Commissario Straordinario per la provvisoria gestione del Comune fino  
all'insediamento degli organi ordinari.*

*Assunti i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42 comma 2, del Decreto  
Legislativo n. 267/2000.*

---



## COMUNE DI ASSEMINI

### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

**Richiamata** la deliberazione della Giunta regionale sarda n. 22/21 del 14 luglio 2022 recante ad oggetto “Scioglimento del Consiglio comunale di Assemini e nomina del Commissario straordinario”;

**Richiamato inoltre** il decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna n. 57 del 26 luglio 2022 recante ad oggetto “Scioglimento del Consiglio Comunale di Assemini e nomina del Commissario straordinario” con il quale viene sciolto il Consiglio Comunale di Assemini e viene nominato quale Commissario Straordinario il Dr. Bruno Carcangiu per la provvisoria gestione del comune di Assemini fino all’insediamento degli organi ordinari a norma di legge. Al Commissario straordinario sono conferiti i poteri spettanti al Consiglio comunale, alla Giunta ed al Sindaco;

#### **Visti**

- lo Statuto Comunale;
- il decreto Legislativo n. 267/2000 “Testo Unico degli Enti Locali”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 10/03/2022 recante ad oggetto “Documento unico di programmazione triennio 2022/2024”;
- la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 4 del 28/07/2022 recante ad oggetto “Approvazione bilancio di previsione 2022-2023-2024 e nota di aggiornamento al D.U.P. 2022-2023-2024”;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n.56 del 29.4.2022 “Approvazione Piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza del Comune di Assemini 2022/2024”;
- il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di contabilità;

#### **Richiamati**

- la Legge Regionale n. 23 del 23/12/2005 recante “Sistema integrato dei servizi alla persona. Abrogazione della L.R. n. 4/88. Riordino delle funzioni socioassistenziali”;
  - la Legge n. 107 del 13.07.2015 “Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti”;
  - il Decreto Legislativo n. 65 del 13.04.2020 “Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107”;
  - la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 30.04.2019 “Indirizzi per l’organizzazione dell’asilo nido a partire dall’A.S. 2019/20. Approvazione del regolamento per il funzionamento dell’asilo nido”;
-

- il Regolamento per il funzionamento dell'Asilo Nido, approvato con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 30.04.2019;

- la Deliberazione del Commissario Straordinario nelle funzioni della Giunta Comunale n. 5 del 10.08.2022 "Approvazione del calendario del servizio asilo nido per l'a.s. 2022/2023";

### **Premesso che**

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 30.04.2019 "Indirizzi per l'organizzazione dell'asilo nido a partire dall'A.S. 2019/20. Approvazione del regolamento per il funzionamento dell'asilo nido", in vista della progressiva riduzione dell'organico di base costituito dai dipendenti comunali per collocamento a riposo degli stessi è stato disposto di:

- a) garantire il mantenimento degli standard di ricettività attuali, di n. 46 bambini totali;
- b) adottare una soluzione organizzativa caratterizzata dall'integrazione dell'organico di base costituito dai dipendenti comunali attraverso personale dipendente da una Cooperativa Sociale, soluzione finalizzata a trasformare, in un tempo medio-lungo, il servizio asilo nido in un servizio completamente appaltato;
- c) attribuire alla cooperativa sociale l'onere primario di fornire il personale educativo quantitativamente necessario a mantenere la ricettività attuale di n. 46 bambini, con costi a carico del Comune;
- d) prevedere la possibilità che la cooperativa sociale aggiudicataria attivi, oltre che la copertura dei posti vacanti in organico, i servizi integrativi sull'orario e sul calendario dell'asilo nido, specificamente il prolungamento dell'apertura nei pomeriggi, nelle giornate del sabato e nel periodo di vacanza estivo, con costi a carico delle famiglie e compensi corrisposti da queste direttamente alla cooperativa;
- e) avviare la nuova organizzazione con decorrenza dall'anno scolastico 2019/2020;
- f) adottare qualsiasi azione volta a fare in modo che il nuovo personale inserito, pur nella propria autonomia di esecuzione delle attività alle dirette dipendenze dalla Cooperativa aggiudicataria, entri all'interno del gruppo di lavoro dell'asilo nido in un'ottica di integrazione degli interventi, nel pieno rispetto del progetto educativo del servizio comunale e sotto il coordinamento generale e particolare dell'Ente;

Per problemi organizzativi, l'avvio dell'organizzazione previsto a partire dall'a.s. 2019/2020 dalla citata Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17/2019 è slittato all'a.s. 2021/2022;

Nel frattempo, a causa dei pensionamenti, a partire dall'anno scolastico 2020/2021, le sezioni aperte sono state complessivamente 3 (invece che 6, come previsto); pertanto, la ricettività complessiva di 46 bambini, prevista nel richiamato regolamento per il funzionamento dell'asilo nido, non è più stata ripristinata;

A partire da settembre 2021, l'organico dell'asilo nido è stato integrato di n. 2 unità di personale educativo attraverso l'affidamento in gestione di due sezioni alla Cooperativa Sociale "Piccolo mondo" (soggetto esecutore per conto dell'aggiudicatario Consorzio Solidarietà; cfr. Determina della Responsabile dell'Area Socioculturale, Istruzione e Sport. n. 776/2021 "Aggiudicazione servizi integrativi dell'asilo nido - CIG: 8600492684 CUI: S800487092120200001"). La terza sezione è attualmente attiva con l'ultima unità di personale educativo dipendente comunale in servizio, con previsione di pensionamento a partire da gennaio 2023; per quanto riguarda le addette ai servizi generali, delle tre in servizio al momento della deliberazione del Consiglio

---

Comunale n. 17/2019, attualmente è rimasta in servizio solo una unità, con previsione di pensionamento non immediata;

L'appalto in corso per i Servizi integrativi dell'asilo nido ha la sua scadenza naturale in novembre 2024, ma le risorse economiche impegnate sono insufficienti a coprire i costi dell'apertura della terza sezione da gennaio 2023 e la copertura dei costi per la sostituzione della seconda addetta ai servizi generali; le risorse mancanti ammontano per l'anno finanziario 2023 a € 69.716,00 e per l'anno finanziario 2024 a € 67.208,00;

Il coordinamento pedagogico, generale e particolare del servizio, posto in capo alla Pedagogista dipendente comunale, a partire da gennaio 2023 viene a espletarsi ormai quasi esclusivamente su personale della ditta appaltatrice; ne consegue una situazione anomala, in cui l'appaltatore non è più chiamato a integrare il servizio comunale, ma a coprirlo completamente con il proprio personale educativo; in questo, resta non prevista, dall'appalto in corso, la funzione del coordinamento;

Il servizio di cucina presso l'asilo nido, svolto dalla ditta Elior Ristorazione spa nell'ambito dell'appalto di ristorazione collettiva, si conclude alla scadenza naturale del contratto, a luglio 2023;

**Valutato** che l'affidamento in gestione del servizio, ai sensi del Codice degli Appalti, prevista negli indirizzi della citata Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17/2019 per sei sezioni e un totale di 46 bambini, risulta economicamente molto oneroso, orientativamente nell'ordine di € 345.000,00 all'anno, a cui si aggiungono le spese di funzionamento dell'edificio (gas, utenza idrica e elettrica) e le manutenzioni ordinarie del verde e dei locali;

**Ritenuto** dover, a fronte di quanto riepilogato ed evidenziato, provvedere a definire nuovi indirizzi per la riprogettazione della forma di gestione del servizio di asilo nido comunale, a partire dall'a.s. 2023/2024, nonché per la gestione della attuale fase di transizione, specificamente:

a) di adottare le necessarie procedure per superare la forma di gestione attuale, consistente nella gestione diretta, integrata da servizi eseguiti da più appaltatori privati (servizio educativo, di sostituzione del personale assente, di cucina), in quanto non più rispondente alla situazione contestuale, che è caratterizzata dalla totale mancanza di personale educativo dipendente da gennaio 2023, fatta salva la previsione della presenza dell'unica addetta ai servizi generali, dipendente del Comune, fino alla conclusione dell'anno scolastico 2022/2023 (Luglio);

b) di attuare, a partire da settembre 2023, una gestione mediante convenzionamento con soggetti del Terzo Settore, a seguito di procedura di co-progettazione, promossa e condotta ai sensi degli articoli 55-57 del Codice del Terzo Settore e della L.241/1990, avviata a seguito di successivo specifico atto deliberativo;

c) di modificare il piano biennale degli acquisti e dei servizi, con riferimento all'Appalto per i servizi integrativi dell'asilo nido (CUI: S80004870921202000001) esclusivamente in ordine alla durata del contratto in essere (dai 36 mesi previsti a 24 mesi), al fine di concludere l'appalto avviato nell'agosto 2021 entro il 31 luglio 2023;

d) di rimandare a successivo apposito atto deliberativo la modifica del regolamento per il funzionamento dell'asilo nido;

**Acquisito** il prescritto parere in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs 267/2000;

---

## DELIBERA

**Di adottare** i seguenti indirizzi per la modifica della forma di gestione del servizio di asilo nido comunale, a partire dall'a.s. 2023/2024, nonché per la gestione della attuale fase di transizione, specificamente:

- a) di adottare le necessarie procedure per superare la forma di gestione attuale, consistente nella gestione diretta, integrata da servizi eseguiti da più appaltatori privati (servizio educativo, di sostituzione del personale assente, di cucina), in quanto non più rispondente alla situazione contestuale, che è caratterizzata dalla totale mancanza di personale educativo dipendente da gennaio 2023, fatta salva la previsione della presenza dell'unica addetta ai servizi generali, dipendente del Comune, fino alla conclusione dell'anno scolastico 2022/2023 (Luglio);
  - b) di attuare, a partire da settembre 2023, una gestione mediante convenzionamento con soggetti del Terzo Settore, a seguito di procedura di co-progettazione, promossa e condotta ai sensi degli articoli 55-57 del Codice del Terzo Settore e della L.241/1990, avviata a seguito di successivo specifico atto deliberativo;
  - c) di modificare il piano biennale degli acquisti e dei servizi, con riferimento all'Appalto per i servizi integrativi dell'asilo nido (CUI: S80004870921202000001) esclusivamente in ordine alla durata del contratto in essere (dai 36 mesi previsti a 24 mesi), al fine di concludere l'appalto avviato nell'agosto 2021 entro il 31 luglio 2023;
  - d) di rimandare a successivo apposito atto deliberativo la modifica del regolamento per il funzionamento dell'asilo nido.
-



Letto, approvato e sottoscritto

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
BRUNO CARCANGIU

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
DR. REMO ORTU

---

Della presente deliberazione viene iniziata in data \_\_/\_\_/\_\_\_\_ la pubblicazione all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
DR. REMO ORTU

---

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il \_\_/\_\_/\_\_\_\_, in seguito alla pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune dal \_\_/\_\_/\_\_\_\_ per 15 giorni consecutivi ai sensi del comma 4 art. 134 del Decreto Lg.vo n.267/2000.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
DR. REMO ORTU

*Documento Firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

*L'accesso agli Atti viene garantito attraverso l'ufficio di Segreteria Generale ed i singoli responsabili di procedimento ai quali l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Assemini.*

---